

## **Bericht**

**des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)  
gemäß § 96 der Geschäftsordnung**

**zu dem Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und FDP  
– Drucksachen 17/15, 17/138 –**

### **Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung des Wirtschaftswachstums (Wachstumsbeschleunigungsgesetz)**

**Bericht der Abgeordneten Norbert Barthle, Carsten Schneider (Erfurt), Otto Fricke,  
Roland Claus und Alexander Bonde**

Mit dem Gesetzentwurf ist beabsichtigt, gezielte Korrekturen im Bereich der Unternehmensteuerreform und der Erbschaftsteuerreform vorzunehmen, um es den Unternehmen zu erleichtern, die unmittelbaren Folgen der Finanz- und Wirtschaftskrise zu verkraften und so ihre führende Position im internationalen Wettbewerb zu verteidigen. Familien mit Kindern sollen bei der Einkommensbesteuerung zusätzlich entlastet und damit wirksam unterstützt werden.

Hierzu ist die Änderung folgender Gesetze vorgesehen:

Artikel 1 Änderung des Einkommensteuergesetzes

Artikel 2 Änderung des Körperschaftsteuergesetzes

Artikel 3 Änderung des Gewerbesteuerergesetzes

Artikel 4 Änderung des Umwandlungssteuergesetzes

Artikel 5 Änderung des Umsatzsteuergesetzes

Artikel 6 Änderung des Erbschaftsteuer- und Schenkungsteuergesetzes

Artikel 7 Änderung des Grunderwerbsteuergesetzes

Artikel 8 Änderung des Bundeskindergeldgesetzes

Artikel 9 Änderung des Solidaritätszuschlaggesetzes 1995

Artikel 10 Änderung des Investitionszulagengesetzes 2010

Artikel 11 Änderung des Finanzausgleichsgesetzes

Artikel 12 Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes

Artikel 13 Änderung des Energiesteuergesetzes

Artikel 14 Inkrafttreten.

Die finanziellen Auswirkungen des Gesetzentwurfs unter Berücksichtigung der vom federführenden Finanzausschuss beschlossenen Änderungen stellen sich wie folgt dar:

## 1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugaufwand

## a) Steuermehr-/mindereinnahmen

(Steuermehr- /mindereinnahmen (-) in Mio. €)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung <sup>1)</sup>	Kassenjahr <sup>2)</sup>				
				2010	2011	2012	2013	2014
1	<u>§ 8c KStG</u>	<b>Insg.</b>	<b>-1.340</b>	.	<b>-805</b>	<b>-1.340</b>	<b>-1.340</b>	<b>-1.340</b>
	Sanierungsklausel, Konzernklausel und "Stille Reserven-Escape"	GewSt	-630	.	-380	-630	-630	-630
		KSt	-675	.	-405	-675	-675	-675
		SolZ	-35	.	-20	-35	-35	-35
		<b>Bund</b>	<b>-396</b>	.	<b>-237</b>	<b>-396</b>	<b>-396</b>	<b>-396</b>
	GewSt	-23	.	-14	-23	-23	-23	
		KSt	-338	.	-203	-338	-338	-338
		SolZ	-35	.	-20	-35	-35	-35
	<b>Länder</b>	<b>-419</b>	.	<b>-250</b>	<b>-418</b>	<b>-418</b>	<b>-418</b>	
		GewSt	-82	.	-48	-81	-81	-81
		KSt	-337	.	-202	-337	-337	-337
	<b>Gem.</b>	<b>-525</b>	.	<b>-318</b>	<b>-526</b>	<b>-526</b>	<b>-526</b>	
		GewSt	-525	.	-318	-526	-526	-526
2	<u>§ 4h Abs. 2 EStG</u>	<b>Insg.</b>	<b>-100</b>	<b>-25</b>	<b>-80</b>	<b>-125</b>	<b>-125</b>	<b>-100</b>
	Zinsschranke - Escape-Klausel: Eigenkapitalquote des Betriebes darf die des Konzerns bis max. 2 % (statt wie bisher 1 %) unterschreiten	GewSt	-45	-10	-35	-55	-55	-45
		KSt	-50	-15	-40	-65	-65	-50
		SolZ	-5	.	-5	-5	-5	-5
		<b>Bund</b>	<b>-32</b>	<b>-8</b>	<b>-26</b>	<b>-40</b>	<b>-40</b>	<b>-32</b>
	GewSt	-2	.	-1	-2	-2	-2	
		KSt	-25	-8	-20	-33	-33	-25
		SolZ	-5	.	-5	-5	-5	-5
	<b>Länder</b>	<b>-30</b>	<b>-9</b>	<b>-25</b>	<b>-39</b>	<b>-39</b>	<b>-30</b>	
		GewSt	-5	-2	-5	-7	-7	-5
		KSt	-25	-7	-20	-32	-32	-25
	<b>Gem.</b>	<b>-38</b>	<b>-8</b>	<b>-29</b>	<b>-46</b>	<b>-46</b>	<b>-38</b>	
		GewSt	-38	-8	-29	-46	-46	-38

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuer- art / Gebiets- körper- schaft	Volle Jahres- wirkung <sup>1)</sup>	Kassenjahr				
				2010	2011	2012	2013	2014
3	<u>§ 4h EStG und § 8a KStG</u> Freigrenze Zinsschranke unbefristet 3 Mio. €	<b>Insg.</b>	<b>-60</b>	<b>-60</b>	<b>-60</b>	<b>-60</b>	<b>-60</b>	<b>-60</b>
		GewSt	-25	-25	-25	-25	-25	-25
		ESt	-10	-10	-10	-10	-10	-10
		KSt	-25	-25	-25	-25	-25	-25
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		<b>Bund</b>	<b>-18</b>	<b>-18</b>	<b>-18</b>	<b>-18</b>	<b>-18</b>	<b>-18</b>
		GewSt	-1	-1	-1	-1	-1	-1
		ESt	-4	-4	-4	-4	-4	-4
		KSt	-13	-13	-13	-13	-13	-13
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		<b>Länder</b>	<b>-19</b>	<b>-19</b>	<b>-19</b>	<b>-19</b>	<b>-19</b>	<b>-19</b>
		GewSt	-3	-3	-3	-3	-3	-3
		ESt	-4	-4	-4	-4	-4	-4
		KSt	-12	-12	-12	-12	-12	-12
		<b>Gem.</b>	<b>-23</b>	<b>-23</b>	<b>-23</b>	<b>-23</b>	<b>-23</b>	<b>-23</b>
GewSt	-21	-21	-21	-21	-21	-21		
ESt	-2	-2	-2	-2	-2	-2		
4	<u>§ 4h EStG und § 8a KStG</u> Zinsschranke: EBITDA-Vortrag rück- wirkend ab 2007 für einen Zeitraum von jeweils 5 Jahren	<b>Insg.</b>	<b>-200</b>	<b>-250</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>
		GewSt	-90	-115	-90	-90	-90	-90
		ESt	-25	-30	-25	-25	-25	-25
		KSt	-80	-100	-80	-80	-80	-80
		SolZ	-5	-5	-5	-5	-5	-5
		<b>Bund</b>	<b>-59</b>	<b>-72</b>	<b>-59</b>	<b>-59</b>	<b>-59</b>	<b>-59</b>
		GewSt	-3	-4	-3	-3	-3	-3
		ESt	-11	-13	-11	-11	-11	-11
		KSt	-40	-50	-40	-40	-40	-40
		SolZ	-5	-5	-5	-5	-5	-5
		<b>Länder</b>	<b>-62</b>	<b>-77</b>	<b>-62</b>	<b>-62</b>	<b>-62</b>	<b>-62</b>
		GewSt	-12	-15	-12	-12	-12	-12
		ESt	-10	-12	-10	-10	-10	-10
		KSt	-40	-50	-40	-40	-40	-40
		<b>Gem.</b>	<b>-79</b>	<b>-101</b>	<b>-79</b>	<b>-79</b>	<b>-79</b>	<b>-79</b>
GewSt	-75	-96	-75	-75	-75	-75		
ESt	-4	-5	-4	-4	-4	-4		

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung <sup>1)</sup>	Kassenjahr				
				2010	2011	2012	2013	2014
5	<u>Gewerbsteuerliche Hinzurechnung</u> Hinzurechnungssatz bei Immobilienmieten von 65% auf 50% reduzieren	<b>Insg.</b>	<b>-80</b>	<b>-20</b>	<b>-100</b>	<b>-120</b>	<b>-80</b>	<b>-80</b>
		GewSt	-100	-25	-125	-150	-100	-100
		EST	+ 20	+ 5	+ 25	+ 30	+ 20	+ 20
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		<b>Bund</b>	<b>+ 5</b>	<b>+ 1</b>	<b>+ 6</b>	<b>+ 7</b>	<b>+ 5</b>	<b>+ 5</b>
		GewSt	-4	-1	-5	-6	-4	-4
		EST	+ 9	+ 2	+ 11	+ 13	+ 9	+ 9
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		<b>Länder</b>	<b>-5</b>	<b>-1</b>	<b>-6</b>	<b>-7</b>	<b>-4</b>	<b>-4</b>
		GewSt	-13	-3	-16	-19	-12	-12
		EST	+ 8	+ 2	+ 10	+ 12	+ 8	+ 8
		<b>Gem.</b>	<b>-80</b>	<b>-20</b>	<b>-100</b>	<b>-120</b>	<b>-81</b>	<b>-81</b>
		GewSt	-83	-21	-104	-125	-84	-84
		EST	+ 3	+ 1	+ 4	+ 5	+ 3	+ 3
6	<u>Grunderwerbsteuer</u> Erleichterung von Umstrukturierungen von Unternehmen durch Einführung einer "Konzernklausel"	<b>Insg.</b>	<b>-200</b>	<b>-150</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>
		GrEST	-200	-150	-200	-200	-200	-200
		<b>Bund</b>	-	-	-	-	-	-
		<b>Länder</b>	<b>-200</b>	<b>-150</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>
		GrEST	-200	-150	-200	-200	-200	-200
		<b>Gem.</b>	-	-	-	-	-	-
7	<u>§ 6 Abs. 2 EStG</u> Verbesserung der GWG-Abschreibung durch Einführung eines Wahlrechts für Wirtschaftsgüter mit Anschaffungskosten bis zu 410 € ohne Pool (Sofortabschreibung) oder von 150 € bis 1.000 € mit Pool	<b>Insg.</b>	<b>-400</b>	<b>-190</b>	<b>-800</b>	<b>-730</b>	<b>-230</b>	<b>-40</b>
		GewSt	-135	-65	-270	-250	-80	-20
		EST	-150	-70	-305	-275	-80	-10
		KSt	-100	-45	-195	-180	-60	-10
		SolZ	-15	-10	-30	-25	-10	.
		<b>Bund</b>	<b>-134</b>	<b>-65</b>	<b>-268</b>	<b>-241</b>	<b>-77</b>	<b>-10</b>
		GewSt	-5	-2	-10	-9	-3	-1
		EST	-64	-30	-130	-117	-34	-4
		KSt	-50	-23	-98	-90	-30	-5
		SolZ	-15	-10	-30	-25	-10	.
		<b>Länder</b>	<b>-130</b>	<b>-60</b>	<b>-260</b>	<b>-239</b>	<b>-74</b>	<b>-11</b>
		GewSt	-17	-9	-34	-32	-10	-2
		EST	-63	-29	-129	-117	-34	-4
		KSt	-50	-22	-97	-90	-30	-5
<b>Gem.</b>	<b>-136</b>	<b>-65</b>	<b>-272</b>	<b>-250</b>	<b>-79</b>	<b>-19</b>		
GewSt	-113	-54	-226	-209	-67	-17		
EST	-23	-11	-46	-41	-12	-2		



Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung <sup>1)</sup>	Kassenjahr				
				2010	2011	2012	2013	2014
12	<u>§ 19 ErbStG</u>	<b>Insg.</b>	<b>-370</b>	<b>-220</b>	<b>-405</b>	<b>-370</b>	<b>-370</b>	<b>-370</b>
	Geänderte Steuersätze für Geschwister und Geschwisterkinder	ErbSt	-370	-220	-405	-370	-370	-370
		<b>Bund</b>	-	-	-	-	-	-
		<b>Länder</b>	<b>-370</b>	<b>-220</b>	<b>-405</b>	<b>-370</b>	<b>-370</b>	<b>-370</b>
		ErbSt	-370	-220	-405	-370	-370	-370
		<b>Gem.</b>	-	-	-	-	-	-
13	<u>§ 50 Abs. 3 EnergieStG</u>	<b>Insg.</b>	<b>-127</b>	<b>-52</b>	<b>-102</b>	<b>-127</b>	.	.
	Änderung Biokraftstoffförderung	EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		<b>Bund</b>	<b>-127</b>	<b>-52</b>	<b>-102</b>	<b>-127</b>	.	.
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		<b>Länder</b>	-	-	-	-	-	-
		<b>Gem.</b>	-	-	-	-	-	-
14	<b>Finanzielle Auswirkungen insgesamt</b>	<b>Insg.</b>	<b>-8.482</b>	<b>-6.092</b>	<b>-8.222</b>	<b>-8.972</b>	<b>-8.335</b>	<b>-8.140</b>
		GewSt	-1.025	-240	-925	-1.200	-980	-910
		ESt	-425	-105	-470	-635	-465	-410
		LSt	-4.210	-4.210	-4.210	-4.210	-4.210	-4.210
		KSt	-930	-185	-745	-1.025	-905	-840
		SolZ	-200	-125	-195	-210	-195	-185
		USt	-945	-805	-950	-955	-960	-965
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		ErbSt	-420	-220	-425	-410	-420	-420
		GrESt	-200	-150	-200	-200	-200	-200
		<b>Bund</b>	<b>-4.631</b>	<b>-3.869</b>	<b>-4.527</b>	<b>-4.790</b>	<b>-4.509</b>	<b>-4.444</b>
		GewSt	-38	-8	-34	-44	-36	-34
		ESt	-181	-45	-200	-270	-197	-174
		LSt	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789
		KSt	-466	-94	-374	-514	-454	-421
		SolZ	-200	-125	-195	-210	-195	-185
		USt	-1.830	-1.756	-1.833	-1.836	-1.838	-1.841
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		<b>Länder</b>	<b>-2.280</b>	<b>-1.358</b>	<b>-2.200</b>	<b>-2.434</b>	<b>-2.285</b>	<b>-2.221</b>
		GewSt	-132	-32	-118	-154	-125	-115
		ESt	-179	-43	-199	-270	-197	-173
		LSt	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789
		KSt	-464	-91	-371	-511	-451	-419
		USt	+904	+967	+902	+900	+897	+895
		ErbSt	-420	-220	-425	-410	-420	-420
		GrESt	-200	-150	-200	-200	-200	-200
		<b>Gem.</b>	<b>-1.571</b>	<b>-865</b>	<b>-1.495</b>	<b>-1.748</b>	<b>-1.541</b>	<b>-1.475</b>
	GewSt	-855	-200	-773	-1.002	-819	-761	
	ESt	-65	-17	-71	-95	-71	-63	
	LSt	-632	-632	-632	-632	-632	-632	
	USt	-19	-16	-19	-19	-19	-19	

Anmerkungen:

<sup>1)</sup> Wirkung für einen vollen (Veranlagungs-)Zeitraum von 12 Monaten.

## b) Andere

Durch die Erhöhung des Kindergeldes im Bundeskindergeldgesetz entstehen dem Bund zusätzliche Ausgaben in Höhe von bis zu 12 Mio. Euro jährlich.

Durch das angehobene Kindergeld entstehen beim Bund sowie in geringem Umfang bei den Kommunen Minderausgaben beim Arbeitslosengeld II (Sozialgeld) in Höhe von insgesamt 569 Mio. Euro jährlich.

Bei den Unterhaltsleistungen nach dem Unterhaltsvorschussgesetz (UVG) entstehen dem Bund durch die Anhebung des Kinderfreibetrags nach § 32 Absatz 6 Satz 1 des Einkommensteuergesetzes Mehrausgaben unter Berücksichtigung der Anrechnung des erhöhten Kindergeldes von bis zu 50 Mio. Euro jährlich und den Ländern von bis zu 100 Mio. Euro jährlich. Hieraus folgen Mehreinnahmen nach § 8 Absatz 1 UVG von bis zu 10 Mio. Euro beim Bund und von bis zu 20 Mio. Euro bei den Ländern.

Durch die Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG) entstehen Kosten für die öffentlichen Haushalte nur insoweit, als ihre Strombezugskosten durch eine steigende EEG-Umlage geringfügig höher ausfallen. Sie werden beim Bund von den zuständigen Ressorts im Rahmen der für ihre Einzelpläne geltenden Finanzplanansätze gedeckt.

## 2. Vollzugsaufwand

Die Erhöhung des Kindergeldes verursacht beim Bundesamt für zentrale Dienste und offene Vermögensfragen sowie bei der Familienkasse bei der Bundesagentur für Arbeit einen einmaligen Umstellungsaufwand, der derzeit noch nicht quantifiziert werden kann; die Verwaltungskosten der Familienkasse bei der Bundesagentur für Arbeit sind vom Einzelplan 08 zu erstatten.

Die Ausübung des Wahlrechts zwischen Sofortabschreibung von Wirtschaftsgütern bis 410 Euro und Bildung eines Sammelpostens für alle Wirtschaftsgüter zwischen 150 und 1 000 Euro ist durch die Finanzverwaltungen der Länder zu überwachen und löst deshalb höheren Verwaltungsaufwand für die Finanzverwaltung der Länder aus, der kurzfristig allerdings nicht zu beziffern ist. Erhöhter Prüf- und Überwachungsaufwand für die Länderfinanzverwaltung entsteht

auch hinsichtlich der vorgesehenen konzernbezogenen Sonderregeln zum Abzug von Verlusten bei bestimmten konzerninternen Umgliederungen, durch die Einführung des sog. EBITDA-Vortrags bei der Zinsschranke und zur Erleichterung der Umstrukturierung von Unternehmen im Rahmen der Grunderwerbsteuer.

Ob weiterer Vollzugsaufwand durch die vorgesehenen Änderungen entsteht, kann derzeit ebenfalls nicht beurteilt werden.

Über die Deckung eines finanziellen Mehrbedarfs des Bundes wird im Rahmen der kommenden Haushaltsaufstellungsverfahren zum Einzelplan 08 entschieden.

## Sonstige Kosten

Unmittelbare Auswirkungen durch den vorliegenden Gesetzentwurf auf das Preisniveau sind nicht zu erwarten.

Durch die mit dem Gesetzentwurf eintretenden Kostenentlastungen wird die Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen grundsätzlich gestärkt. Dies gilt auch für mittelständische Unternehmen.

Genauere Angaben zur Struktur der Entlastungen für einzelne Sektoren der Volkswirtschaft sind nicht bekannt. Negative Auswirkungen, die sich in den Einzelpreisen, dem allgemeinen Preisniveau oder dem Verbraucherpreisniveau niederschlagen könnten, sind nicht bekannt.

Durch die Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes entstehen für private Haushalte und Unternehmen jährliche Kosten in Höhe von rund 27 Mio. Euro, die über die EEG-Umlage gleichmäßig auf alle Stromverbraucher umgelegt werden.

**Der Haushaltsausschuss hält den Gesetzentwurf mit den Stimmen der Fraktionen der CDU/CSU und FDP gegen die Stimmen der Fraktionen SPD, DIE LINKE. und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN für mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.**

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuss vorgelegten Beschlussempfehlung.

Berlin, den 2. Dezember 2009

**Der Haushaltsausschuss**

**Petra Merkel (Berlin)**  
Vorsitzende

**Norbert Barthle**  
Berichterstatter

**Carsten Schneider (Erfurt)**  
Berichterstatter

**Otto Fricke**  
Berichterstatter

**Roland Claus**  
Berichterstatter

**Alexander Bonde**  
Berichterstatter

