

Antwort der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Pia Maier
und der Fraktion der PDS
– Drucksache 14/7518 –**

Realwert der Sozialhilfe-Regelsätze

Vorbemerkung der Bundesregierung

Um die Realwertentwicklung eines Regelsatzes zu einem bestimmten Zeitpunkt darzustellen, ist eine Fortschreibung nach unterschiedlichen Indizes der Lebenshaltung denkbar („alle privaten Haushalte“ oder „Zwei-Personen-Rentner-Haushalte mit geringem Einkommen“). Zusätzlich lässt sich der jeweilige Index danach differenzieren, ob die Wohnungsmieten in den Verbrauch des Haushalts mit einbezogen wurden oder nicht. Die letztere Variante ist für eine Bewertung der Regelsatzentwicklung angemessener, da die Regelsätze im Rahmen der Hilfe zum Lebensunterhalt nur den Verbrauch ohne Wohnungsmieten abdecken. Die Wohnungsmieten werden gesondert und in der Regel der Marktentwicklung entsprechend übernommen (§ 12 Bundessozialhilfegesetz [BSHG] in Verbindung mit § 3 Regelsatzverordnung).

Der Deutsche Verein für öffentliche und private Fürsorge hat in seinem Gutachten aus dem Jahre 1989, auf dem die Regelsätze basieren, den regelsatzrelevanten Verbrauch aus den Ergebnissen der Einkommens- und Verbrauchsstichprobe (EVS) 1983 nur als Jahresdurchschnittswert ermittelt. Dieser Wert ist in die Entscheidung der Ministerpräsidenten der Länder von Oktober 1989 zur Einführung des Statistik-Modells eingeflossen.

Bei den in den folgenden Tabellen ausgewiesenen Werten handelt es sich um fiktive Regelsätze. Der tatsächliche Eckregelsatz lag im Jahresdurchschnitt 2000 in den alten Ländern bei 548 DM bzw. in den neuen Ländern bei 529 DM und am 1. Juli 2001 bei 560 DM bzw. 541 DM.

1. Wie hat sich der Realwert des durchschnittlichen Sozialhilfe-Eckregelsatzes des Jahres 1980 gemessen am
 - Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfangenden (früheres Bundesgebiet)

- Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfangenden ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
- in den Folgejahren bis 2000 entwickelt?

Die Antwort ergibt sich aus den nachstehenden Tabellen.

Fortschreibung des durchschnittlichen Eckregelsatzes des Jahres 1980 (310 DM)						
Preisindex aller privaten Haushalte (früheres Bundesgebiet; 1995 = 100)						
Bezeichnung ----- Jahr/Monat	Gesamtindex	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz	Gesamtindex ohne Wohnungs- miete	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz
1980 JD	66,4	-	310	68,8	-	310
1981 JD	70,6	6,3	330	73,3	6,5	330
1982 JD	74,3	5,2	347	77,2	5,3	348
1983 JD	76,7	3,2	358	79,6	3,1	358
1984 JD	78,6	2,5	367	81,3	2,1	366
1985 JD	80,2	2,0	374	82,7	1,7	372
1986 JD	80,1	-0,1	374	82,3	-0,5	370
1987 JD	80,3	0,2	374	82,3	0,0	370
1988 JD	81,3	1,2	379	83,2	1,1	374
1989 JD	83,6	2,8	390	85,4	2,6	384
1990 JD	85,8	2,6	400	87,5	2,5	394
1991 JD	89,0	3,7	414	90,6	3,5	408
1992 JD	92,5	3,9	431	93,9	3,6	422
1993 JD	95,8	3,6	446	96,8	3,1	435
1994 JD	98,4	2,7	458	98,9	2,2	445
1995 JD	100,0	1,6	465	100,0	1,1	450
1996 JD	101,3	1,3	472	100,9	0,9	454
1997 JD	103,2	1,9	480	102,5	1,6	461
1998 JD	104,1	0,9	485	103,2	0,7	464
1999 JD	104,8	0,7	488	103,7	0,5	467
2000 JD	106,9	2,0	498	106,0	2,2	477

Quelle: Stat. Bundesamt, eigene Berechnungen

Fortschreibung des durchschnittlichen Eckregelsatzes des Jahres 1980 (310 DM)						
Preisindex der 2-Personen-Rentner-Haushalte mit geringem Einkommen (früheres Bundesgebiet; 1995 = 100)						
Bezeichnung ----- Jahr/Monat	Gesamtindex	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz	Gesamtindex ohne Wohnungs- miete	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz
1980 JD	65,6	-	310	69,7	-	310
1981 JD	69,6	6,1	329	74,3	6,6	330
1982 JD	73,5	5,6	347	78,6	5,8	350
1983 JD	76,0	3,4	359	80,7	2,7	359
1984 JD	77,9	2,5	368	82,4	2,1	367
1985 JD	79,4	1,9	375	81,7	-0,8	364
1986 JD	79,6	0,3	376	81,9	0,2	364
1987 JD	79,4	-0,3	375	81,7	-0,2	364
1988 JD	80,3	1,1	379	82,6	1,1	368
1989 JD	82,6	2,9	390	85,3	3,3	380
1990 JD	85,0	2,9	402	87,6	2,7	390
1991 JD	88,1	3,6	416	90,6	3,4	403
1992 JD	91,7	4,1	433	93,8	3,5	417
1993 JD	95,2	3,8	450	96,6	3,0	430
1994 JD	98,1	3,0	463	99,0	2,5	441
1995 JD	100,0	1,9	472	100,0	1,0	445
1996 JD	101,3	1,3	478	100,5	0,5	447
1997 JD	103,6	2,3	489	102,5	2,0	456
1998 JD	105,0	1,4	496	103,8	1,3	462
1999 JD	105,3	0,3	497	103,6	-0,2	461
2000 JD	107,1	1,7	506	105,5	1,8	470

Quelle: Stat. Bundesamt, eigene Berechnungen

2. Wie hat sich der Realwert des durchschnittlichen Sozialhilfe-Eckregelsatzes zum 1. Juli 1980 gemessen am
- Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfängenden (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfängenden ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
- jeweils zum 1. Juli des Folgejahres bis zum 1. Juli 2001 entwickelt?

Die Antwort ergibt sich aus den nachstehenden Tabellen.

Fortschreibung des Eckregelsatzes vom 1. Juli 1980 (309 DM) bis Juli 2001 Preisindex der 2-Personen-Rentner-Haushalte mit geringem Einkommen (früheres Bundesgebiet; 1995 = 100)						
Bezeichnung ----- Jahr/Monat	Gesamtindex	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz	Gesamtindex ohne Wohnungsmiete	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz
1980 Juni	65,9	-	309	70,1	-	309
1981 Juni	69,7	5,8	327	74,4	6,1	328
1982 Juni	74,1	6,3	348	79,5	6,9	350
1983 Juni	76,1	2,7	357	80,8	1,6	356
1984 Juni	78,2	2,8	367	82,8	2,5	365
1985 Juni	79,7	1,9	374	84,1	1,6	371
1986 Juni	80,2	0,6	376	84,1	0,0	371
1987 Juni	79,7	-0,6	374	83,1	-1,2	366
1988 Juni	80,4	0,9	377	83,5	0,5	368
1989 Juni	82,8	3,0	389	85,6	2,5	377
1990 Juni	85,1	2,8	399	87,7	2,5	387
1991 Juni	88,0	3,4	413	90,5	3,2	399
1992 Juni	92,0	4,5	432	94,3	4,2	416
1993 Juni	95,4	3,7	448	97,0	2,9	428
1994 Juni	98,3	3,0	461	99,3	2,4	438
1995 Juni	100,3	2,0	470	100,4	1,1	443
1996 Juni	101,4	1,1	475	100,7	0,3	444
1997 Juni	103,4	2,0	485	102,2	1,5	451
1998 Juni	105,4	1,9	494	104,3	2,1	461
1999 Juni	105,5	0,1	495	103,9	-0,4	459
2000 Juni	107,1	1,5	502	105,5	1,5	466
2001 Juni	110,6	3,3	519	109,8	4,1	485

Quelle: Stat. Bundesamt, eigene Berechnungen

Fortschreibung des Eckregelsatzes vom 1. Juli 1980 (309 DM) bis Juli 2001						
Preisindex aller privaten Haushalte (früheres Bundesgebiet; 1995 = 100)						
Bezeichnung ——— Jahr/Monat	Gesamtindex	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz	Gesamtindex ohne Wohnungsmiete	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz
1980 Juni	66,5	-	309	69,0	-	309
1981 Juni	70,5	6,0	328	73,2	6,1	328
1982 Juni	74,6	5,8	347	77,7	6,1	348
1983 Juni	76,6	2,7	356	79,4	2,2	356
1984 Juni	78,7	2,7	366	81,4	2,5	364
1985 Juni	80,3	2,0	373	83,0	2,0	372
1986 Juni	80,3	0,0	373	82,6	-0,5	370
1987 Juni	80,4	0,1	373	82,5	-0,1	369
1988 Juni	81,4	1,2	378	83,4	1,1	374
1989 Juni	83,7	2,8	388	85,6	2,6	383
1990 Juni	85,7	2,4	398	87,4	2,1	391
1991 Juni	88,7	3,5	411	90,2	3,2	404
1992 Juni	92,7	4,5	430	94,2	4,4	422
1993 Juni	96,0	3,6	445	97,0	3,0	434
1994 Juni	98,5	2,6	457	99,0	2,1	443
1995 Juni	100,2	1,7	465	100,3	1,3	449
1996 Juni	101,4	1,2	470	101,0	0,7	452
1997 Juni	103,0	1,6	478	102,2	1,2	458
1998 Juni	104,4	1,4	485	103,5	1,3	464
1999 Juni	104,8	0,4	487	103,8	0,3	465
2000 Juni	106,8	1,9	496	106,0	2,1	475
2001 Juni	110,0	3,0	511	109,6	3,4	491

Quelle: Stat. Bundesamt, eigene Berechnungen

3. Wie hat sich der Realwert des vom Deutschen Verein für öffentliche und private Vorsorge auf der Grundlage der Einkommens- und Verbrauchsstichprobe (EVS) 1983 ermittelten regelsatzrelevanten Verbrauchs von Alleinlebenden (vgl. gutachterliche Äußerung: Neues Bedarfsbemessungssystem für die Regelsätze in der Sozialhilfe: Ableitung der Regelsätze für sonstige Haushaltsangehörige, Frankfurt am Main, Eigenverlag, 1989) gemessen am
- Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfangenden (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfangenden ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte (früheres Bundesgebiet)
 - Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
- in den Folgejahren bis 2000 entwickelt?

Die Antwort ergibt sich aus den nachstehenden Tabellen.

Realwertentwicklung des "regelsatzrelevanten Verbrauchs von allein Lebenden" 1983 bis 2000						
Preisindex der 2-Personen-Rentner-Haushalte mit geringem Einkommen Jahresdurchschnitt früheres Bundesgebiet (1995 = 100)						
Bezeichnung ----- Jahr/Monat	Gesamtindex	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz	Gesamtindex ohne Wohnungsmiete	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz
1983 JD	76,0	-	407	80,7	-	407
1984 JD	77,9	2,5	417	82,4	2,1	416
1985 JD	79,4	1,9	425	81,7	-0,8	412
1986 JD	79,6	0,3	426	81,9	0,2	413
1987 JD	79,4	-0,3	425	81,7	-0,2	412
1988 JD	80,3	1,1	430	82,6	1,1	417
1989 JD	82,6	2,9	442	85,3	3,3	431
1990 JD	85,0	2,9	455	87,6	2,7	442
1991 JD	88,1	3,6	471	90,6	3,4	457
1992 JD	91,7	4,1	491	93,8	3,5	473
1993 JD	95,2	3,8	509	96,6	3,0	487
1994 JD	98,1	3,0	525	99,0	2,5	500
1995 JD	100,0	1,9	535	100,0	1,0	505
1996 JD	101,3	1,3	542	100,5	0,5	507
1997 JD	103,6	2,3	554	102,5	2,0	517
1998 JD	105,0	1,4	562	103,8	1,3	524
1999 JD	105,3	0,3	564	103,6	-0,2	523
2000 JD	107,1	1,7	573	105,5	1,8	532

Quelle: Stat. Bundesamt, eigene Berechnungen

Realwertentwicklung des "regelsatzrelevanten Verbrauchs von allein Lebenden" 1983 bis 2000 Preisindex aller privaten Haushalte Jahresdurchschnitt früheres Bundesgebiet (1995 = 100)						
Bezeichnung	Gesamtindex	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz	Gesamtindex ohne Wohnungsmiete	Veränderung zum Vorjahr in %	fiktiver Regelsatz
Jahr/Monat						
1983 JD	76,7	-	407	79,6	-	407
1984 JD	78,6	2,5	417	81,3	2,1	416
1985 JD	80,2	2,0	426	82,7	1,7	423
1986 JD	80,1	-0,1	425	82,3	-0,5	420
1987 JD	80,3	0,2	426	82,3	0,0	420
1988 JD	81,3	1,2	431	83,2	1,1	425
1989 JD	83,6	2,8	443	85,4	2,6	436
1990 JD	85,8	2,6	455	87,5	2,5	447
1991 JD	89,0	3,7	471	90,6	3,5	463
1992 JD	92,5	3,9	490	93,9	3,6	479
1993 JD	95,8	3,6	507	96,8	3,1	494
1994 JD	98,4	2,7	521	98,9	2,2	505
1995 JD	100,0	1,6	530	100,0	1,1	511
1996 JD	101,3	1,3	536	100,9	0,9	515
1997 JD	103,2	1,9	547	102,5	1,6	524
1998 JD	104,1	0,9	552	103,2	0,7	527
1999 JD	104,8	0,7	555	103,7	0,5	530
2000 JD	106,9	2,0	566	106,0	2,2	541

Quelle: Stat. Bundesamt, eigene Berechnungen

4. Wie hat sich der Realwert des vom Deutschen Verein für öffentliche und private Vorsorge auf der Grundlage der EVS 1983 ermittelten regelsatzrelevanten Verbrauchs von Alleinlebenden (vgl. gutachterliche Äußerung: Neues Bedarfsbemessungssystem für die Regelsätze in der Sozialhilfe: Ableitung der Regelsätze für sonstige Haushaltsangehörige, Frankfurt am Main, Eigenverlag, 1989) gemessen am

- Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfangenden (früheres Bundesgebiet)
- Preisindex eines Zwei-Personen-Haushalts von Rentnerinnen und Rentnern und Sozialhilfeempfangenden ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)
- Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte (früheres Bundesgebiet)
- Preisindex für die Lebenshaltungskosten aller privaten Haushalte ohne Wohnungsmieten (früheres Bundesgebiet)

jeweils zum 1. Juli des Folgejahres bis zum 1. Juli 2001 entwickelt?

Die Frage kann nicht beantwortet werden, da der Ermittlung des durchschnittlichen Bedarfs von allein Lebenden nur die jahresdurchschnittlichen Ausgaben der EVS zugrunde liegen.

