

Antrag

der Abgeordneten Cornelia Pieper, Ulrike Flach, Ernst Burgbacher, Birgit Homburger, Hans-Michael Goldmann, Dr. Karlheinz Gutmacher, Horst Friedrich (Bayreuth), Ina Albowitz, Hildebrecht Braun (Augsburg), Rainer Brüderle, Jörg van Essen, Rainer Funke, Joachim Günther (Plauen), Klaus Haupt, Ulrich Heinrich, Dr. Werner Hoyer, Ulrich Irmer, Dr. Heinrich L. Kolb, Gudrun Kopp, Jürgen Koppelin, Dirk Niebel, Günther Friedrich Nolting, Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Detlef Parr, Dr. Edzard Schmidt-Jortzig, Gerhard Schüßler, Dr. Irmgard Schwaetzer, Marita Sehn, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, Dr. Dieter Thomae, Jürgen Türk, Dr. Wolfgang Gerhardt und der Fraktion der F.D.P.

Mit einem individuellen Ausbildungspass durchs Leben – für ein liberales, duales und modulares Berufsausbildungssystem in Deutschland

Der Bundestag wolle beschließen:

I. Der Deutsche Bundestag stellt fest:

Eine der großen sozialen Herausforderung an die Politik ist es, die Bedingungen dafür zu schaffen, jedem jungen Menschen mit einem Ausbildungsplatz eine berufliche Perspektive zu eröffnen. Der Beruf ist das gesellschaftliche Identifikationsmerkmal und seine transparente Definition sichert den Bürgern berufliche Flexibilität und Mobilität. Heute noch stellen die Berufsausbildung im Dualen System und die sich darauf aufbauende berufliche Weiterbildung ein international beachtetes Markenzeichen des deutschen Bildungssystems dar. Derzeit absolvieren rund zwei Drittel aller Jugendlichen eine Berufsausbildung im Dualen System. Die Hauptlast der beruflichen Ausbildung trägt dabei die Wirtschaft. Sie sichert eine praxisverbundene Berufsausbildung, die zu einer vollen Berufsfähigkeit führt. In Verantwortung der Wirtschaft wird der Auszubildende zu einem Ausbildungsabschluss geführt, der ihm eine qualifizierte Tätigkeit und die Anwendung des Erlernten im Beruf ermöglicht. Eine derartige Ausbildung passt sich an veränderte wirtschaftliche Bedingungen an, vermittelt die notwendigen Inhalte, schafft Transparenz und gewährleistet die Mobilität des Auszubildenden.

Im Prozess des Zusammenwachsens der Staaten der Europäischen Union und vor dem Hintergrund der Aufnahme weiterer osteuropäischer Staaten steht das Duale System der Berufsausbildung jedoch zunehmend in einem nationalen und internationalen Spannungsfeld des Wettbewerbs von Berufsbildungsangeboten, die von differenzierten vollzeitschulischen Ausbildungsangeboten über plurale Ausbildungsangebote der Betriebe, Ausbildungsverbände bis hin zu außerbetrieblichen Angeboten von Bildungsstätten reichen.

Strukturveränderungen in den Unternehmen, die Verkürzung von Innovationszyklen von Produkten und Leistungen, der schnelle Wandel zur Dienstleistungsgesellschaft und die Veränderung von Arbeitsinhalten führen zu neuen Anforderungen an die Beschäftigten. Die Arbeitsorganisation in den Betrieben verändert sich von einer berufsbezogenen und funktionalen Arbeitsteilung hin zu einem prozessorientierten kooperativen Arbeiten. Spezielle fachliche Kenntnisse und Fertigkeiten werden nur für eine kurze Phase der Lebensarbeitszeit des Einzelnen benötigt. Grundlegende fachübergreifende Kenntnisse und Fertigkeiten sowie eine generelle Disposition der Beschäftigten werden immer stärker gefordert.

Diese, sich dynamisch verändernden Qualifikationsanforderungen in Wirtschaft und Verwaltung, bringen neue Wege, hin zu einer modernen Beruflichkeit, hervor.

Daher ist die enge Partnerschaft von Wirtschaft und Staat, von Betrieb und Schule ein sicheres Fundament für die Ausbildung einer vollen Berufsfähigkeit. Sie ist das Spiegelbild des Qualifikationsbedarfs der Unternehmen, ermöglicht ein Lernen in der Arbeitswelt, bietet beste Chancen für den direkten Übergang in den Beruf, sichert ein breites Spektrum bei der individuellen Ausbildungswahl, bildet die Grundlage für eine aufbauende Weiterbildung und stärkt die Selbstverantwortung der Wirtschaft.

Auch das Verhältnis der Anteile von Aus- und Weiterbildung im lebenslangen Prozess des Lernens verändert sich zunehmend.

In diesem Wandlungsprozess stehen die deutschen Berufsschulen vor großen Herausforderungen. Immer neue Berufe mit vielfältigen Berufsbildungsbausteinen und differenzierte Ausbildungszeiten bedingen ein, an die Bedürfnisse des Lernortes „Betrieb“ angepasstes, Berufsschulangebot.

Ihre fachliche Ausrichtung, die Organisation des Bildungsprozesses und ihre materiell-technische Ausstattung entsprechen vielerorts nicht mehr den Anforderungen an eine moderne Berufsschule.

Die Ausbildung von Berufsschullehrern liegt weit hinter dem tatsächlichen Bedarf der Berufsschulen. Schon heute ist ein drohender Lehrermangel erkennbar, der kurzfristig nicht zu beheben ist. Eine Neuausrichtung der Ausbildung von Berufsschullehrern ist dringend erforderlich.

II. Der Deutsche Bundestag fordert die Bundesregierung auf:

1. Die Attraktivität der Dualen Berufsausbildung gegenüber anderen Ausbildungsgängen im Schul- und Hochschulbereich ist weiter zu erhöhen. Das setzt mehr denn je die praktische Umsetzung der Gleichwertigkeit von allgemeiner und beruflicher Ausbildung voraus.
2. Die Berufsausbildung ist, als die zentrale Zukunftsinvestition der Wirtschaft anzusehen und mit gezielten staatlichen Maßnahmen zu begleiten. Diese sind darauf auszurichten, die Verantwortung der Wirtschaft, insbesondere der Klein- und Mittelständischen Unternehmen (KMU), ihren eigenen Fachkräftenachwuchs primär auch selbst auszubilden, weiter zu stärken.
3. Staatlich geförderte außerbetriebliche Ausbildungsgänge sind, wenn auch zeitlich gerade in den neuen Bundesländern begrenzt durchaus notwendig, auf Dauer kein Ersatz für eine betriebliche Ausbildung.
4. Es ist sicherzustellen, dass eine Berufsausbildung auch künftig zu einem Berufsprofil führt, das die volle berufliche Kompetenz gewährleistet.

5. Es ist darauf hinzuwirken, dass bei der Entwicklung neuer oder der Modernisierung bestehender Berufe die Ausbildung künftig sowohl in zwei- als auch in drei- und dreieinhalbjähriger Ausbildung zu realisieren ist. Ein derartiges System erlaubt es den Ausbildungsbetrieben, auf die Ausbildungsanforderungen und auf die Persönlichkeit der Auszubildenden zugeschnittene Ausbildungsangebote zu unterbreiten.
6. In den Staatlichen Ausbildungsordnungen sind die Voraussetzungen für eine Modularisierung der beruflichen Ausbildung zu schaffen. Den Unternehmen ist somit die Möglichkeit zu eröffnen, eine Berufsausbildung nach einem Baukastensystem eigenverantwortlich zu entwickeln und diese, ihrem Bedarf entsprechend, weiter zu differenzieren und zu flexibilisieren. Vollwertige Berufsabschlüsse auf der Grundlage von Ausbildungsberufen, die die Ausbildung einer breiten beruflichen Handlungsfähigkeit zum Ziel haben, bleiben dabei gesichert.
7. Die Einbeziehung von Unternehmen mit eingeschränkten Ausbildungsmöglichkeiten ist ein dringendes Erfordernis. Durch eine Modularisierung der Berufsausbildung und der Einführung eines Baukastensystems werden gezielt Teilausbildungskapazitäten von Betrieben erschlossen werden. Das fördert Ausbildungsverbände und führt zur Vernetzung unterschiedlicher Lernorte.
8. Die Nachfrage nach einzelnen Modulen der beruflichen Ausbildung in den Unternehmen wird als Früherkennungsindikator für eine kontinuierliche Anpassung der Aus- und Weiterbildung an die Erfordernisse des rasanten Wandlungsprozesses in Wirtschaft und Gesellschaft genutzt.
9. Mit der bundesweiten Einführung eines Ausbildungspasses, der jeden Menschen durch sein gesamtes berufliches Leben begleitet, wird die Möglichkeit eröffnet, künftig berufliche Handlungskompetenzen, berufsfachliche Qualifikationen, Sozial- und Methodenkompetenzen und praktische Erfahrungen zu dokumentieren. Er bietet die Chance für eine grenzüberschreitende Ausbildung in Europa.
10. Es sind die Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass Leistungsstärkeren und Leistungsschwächeren gleichermaßen reale Ausbildungschancen eingeräumt werden. Jene Bildungsträger, die nicht berufsausbildungsfähige junge Menschen auf eine Ausbildung vorbereiten wollen, können sich aus zwei- oder dreigängigen Ausbildungsberufen geeignete Berufsbildungsbausteine auswählen, diese in ihrer Einrichtung vermitteln und im Ausbildungspass ausweisen. Die Teilnehmer haben dann nicht nur für sich selbst eine bessere Orientierungsgrundlage, sondern auch konkret nachweisbare Teilkompetenzen, die sie in eine anschließende Ausbildung oder auch spätere Nachqualifizierung einbringen können.
11. Die Bundesregierung wird im Rahmen ihrer Möglichkeiten bei den Ländern darauf einwirken, den Lernort „Berufsschule“ stärker auf die Bedürfnisse der Unternehmen auszurichten. Die staatlichen Berufsschulen müssen schrittweise auf einen künftigen Wettbewerb mit privaten Berufsschulen, Akademien, freien Trägern und betrieblichen Eigenangeboten vorbereitet werden.
12. Es ist darauf hinzuwirken, dass sich künftig berufliche Abschlussprüfungen stärker als bisher auf das Gesamtsystem der Berufsausbildung beziehen. Die Entwicklung von Berufen auf der Grundlage von Grund- und Spezialisierungsbausteinen und der Anrechnung von weiterführenden Aufbaubausteinen bedingen ein flexibles Prüfungssystem, was auf die spezifischen Bedingungen der Ausbildungsstruktur abgestellt ist.

13. Den Berufsschulen wird im Rahmen einer Autonomie ein hohes Maß an Eigenverantwortung, Selbständigkeit und Handlungsfreiheit bei der Einstellung des Personals, seiner leistungsorientierten Vergütung, bei der Ausgestaltung von Bildungsangeboten übertragen.
14. Schrittweise sind die Berufsschulen zu Kompetenzzentren für die Weiterbildung auszubauen. Sie sind als regionale Kompetenz- und Wissenszentren in die Lage zu versetzen, in enger Zusammenarbeit mit den Unternehmen, Weiterbildungskonzepte zu entwickeln und anzubieten.
15. Im Rahmen einer Reform der Bildungsfinanzierung wirkt die Bundesregierung darauf ein, in allen Bundesländern Bildungsschecks zur Finanzierung der Berufsschulbildung auszugeben. Ein derartiges System versetzt staatliche und private Berufsschulen gleichermaßen in die Lage, sich wettbewerbsfähig zu organisieren und positionieren.

III. Begründung

Stärker als jeder andere Bildungsbereich muss besonders die Duale Berufsausbildung als Einstieg in die Arbeitswelt für alle Jugendlichen verstanden werden. Heute werden insgesamt ca. 1,6 Millionen junge Menschen von der Wirtschaft, davon in der Industrie und dem Handel etwa 736 000, im Handwerk etwa 631 000, ausgebildet. Im Jahr 2000 wurden in Deutschland 621 693 Ausbildungsverträge abgeschlossen. Dem stehen 307 574 Studienanfänger an den Hochschulen gegenüber.

In den zurückliegenden Jahren wurden von mittelständischen und Handwerksbetrieben rund drei Viertel aller Ausbildungsplätze angeboten. Die Zahl der Ausbildungsplätze im Handwerk ging aber in den letzten zwei Jahren, im Jahr 2000 allein um 11 068 Ausbildungsplätze, zurück, was als ein Indikator für die mittelstandsfeindliche Politik der rot/grünen Bundesregierung zu werten ist.

Besonders im Osten Deutschlands ist die Ausbildungsplatzsituation noch immer unbefriedigend. Der Ausbildungsstellenmarkt ist hier allein im Jahr 2000 insgesamt um 6,9 % auf jetzt 138 611 neue Ausbildungsverträge zurückgegangen. 9 428 Bewerber blieben ohne Ausbildungsplatz. Würden nicht 14 000 junge Menschen in die westlichen Bundesländer abgewandert sein und dort eine Ausbildung aufgenommen haben, wäre das Ergebnis noch bedeutend schlechter.

Immer mehr Abiturienten entscheiden sich bei der Wahl ihrer Ausbildung gegen ein Hochschulstudium und für eine Ausbildung im Dualen System. Das sind heute rund ein Drittel aller Abiturienten. Durch diese Entwicklung steigen die Ansprüche der Unternehmen an die Auszubildenden bezüglich des erreichten Schulabschlusses.

Für die Unternehmen steht das Berufskonzept, das Fundament einer betrieblichen Ausbildung, die den Auszubildenden für ein ganz bestimmtes Berufsprofil die volle berufliche Kompetenz vermittelt, im Mittelpunkt.

Die statische Festschreibung der Berufsprofile birgt allerdings Gefahren in sich. Sie äußern sich u. a. in der Abnahme der Zahl jener Unternehmen, die im eigenen Betrieb das volle Berufsbild vermitteln können. Zunehmend mehr Betriebe sind heute nicht mehr in der Lage, das komplette Berufsprofil zu vermitteln.

Es ist leider auch eine Tendenz zu erkennen, wonach immer weniger Ausbildungsbetriebe Übernahmeangebote nach Abschluss der Ausbildung unterbreiten, was zu einer Arbeitslosigkeit nach Abschluss der Lehre führt.

Mit ihrem Baukastensystem für die berufliche Ausbildung zeigt die F.D.P.-Bundestagsfraktion ein alternatives Modell zur derzeitigen Berufsausbildung in Deutschland auf. In ein derartiges System einzubindende Ausbildungsberufe sind offen zu konzipieren und sind gekennzeichnet durch ihr breit angelegtes berufliches Orientierungswissen und -können, an das sich ein ergänzendes Vertiefungswissen anschließen kann. Derartig aufgebaute Ausbildungsberufe versetzen die Auszubildenden in die Lage, während oder im Anschluss an die Berufsausbildung, eigenverantwortlich ihre eigene berufliche Weiterbildung und Spezialisierung zu betreiben.

Insofern bildet der Beruf die Grundlage für ein Berufskonzept, das die Notwendigkeit lebenslangen Lernens einschließt. Die Modularisierung der Berufsausbildung und die damit verbundene Schaffung eines Baukastenprinzips stellt einen geeigneten Ansatz dar, verschiedene, das Berufsprofil prägende Tätigkeitsfelder zeitlich getrennt voneinander, in den Unternehmen zu vermitteln. Flexibel einsetzbare Zusatzqualifikationen sowie das Vorziehen von Inhalten der beruflichen Fortbildung erhöhen die gesellschaftliche Anerkennung des Stellenwertes der Absolventen der Dualen Berufsausbildung.

In jedem Fall bleibt die berufsbezogene fachliche Qualifizierung der Kern der Ausbildung. Die berufliche Handlungskompetenz wird durch die fachliche Qualifikation gesichert. Eng damit verbunden wird durch die Vermittlung von Sozial- und Methodenkompetenzen und die im Prozess der Tätigkeit erworbenen praktischen Erfahrungen ein berufliches Kompetenzpaket vermittelt.

Ein Baukastensystem realisiert mit seinem Durchgängigkeitsprinzip die Gleichwertigkeit von allgemeiner und beruflicher Ausbildung und gibt leistungsschwachen und leistungsstarken Jugendlichen gleichermaßen die Chance, eine ihrem Leistungsvermögen adäquate Qualifikation zu erreichen.

Die Modularisierung von Ausbildungsgängen mit berufsqualifizierenden Abschlüssen bietet die Möglichkeit, Berufsbilder auch auf jene zuzuschneiden, die nicht durch ihre guten theoretischen Begabungen auffallen und eher praktische Fähigkeiten und Fertigkeiten aufweisen. Diese jungen Menschen erhalten in diesem System eine echte Chance für ihren Einstieg in den Beruf, denn Ungelernte haben heute immer weniger Chancen auf dem Arbeitsmarkt.

Die berufliche Grund- (Grundbaustein) und Spezialisierungsbildung (Spezialisierungsbausteine) stellen gewissermaßen die Initialqualifikation (Berufsfähigkeit) für eine spätere praxisorientierte Weiterbildung in Form einer Aufbaubildung (Aufbaubausteine) dar.

Wir verstehen alle Ausbildungsbausteine des Baukastensystems als eine durch die jeweiligen Ausbildungsbetriebe zu vermittelnde und geprüfte Qualifikation, die sich in der Summe zu einem Ganzen, also zu einem Berufsabschluss, zusammenfügen lassen.

Somit wird die individuelle Konstruktion von Grundbausteinen, Spezialisierungsbausteinen und Aufbaubausteinen Teil des Berufsprofils, was an unterschiedlichen Lernorten mit unterschiedlichen Zeithorizonten vermittelt werden kann.

Bei der Bestimmung von Berufsprofilen und der damit verbundenen Strukturierung von Grund-, Spezialisierungs- und Aufbaubausteinen wird man sich, wie auch heute schon üblich, von der Definition von Kompetenzkategorien leiten lassen. Jeder Baustein umfasst die Vermittlung klar definierter beruflicher Kompetenzen.

Dabei kommt es darauf an, einzelne Bausteine der Berufsbilder allgemein gültig zu formulieren, um so ein gemeinsames Verständnis über die Teilkompetenzen zu erreichen.

Bei der Entwicklung der Bausteine wird es nicht mehr darauf ankommen, diese eingeschränkt als Teil eines speziellen Berufsprofils zu betrachten, sondern als Bestandteil mehrerer Berufsprofile. Somit sind diese künftig für viele Aus- und Weiterbildungsberufe als Grund-, Spezialisierungs- und Aufbaubaustein einsetzbar.

Grundsätzlich wird jedoch ein Modulverständnis abgelehnt, was das Ziel verfolgt, nicht mehr alle Bausteine eines kompletten Berufsbildes zu vermitteln, sondern nur noch Teile davon zu einem neuen „Ganzen“ zusammenzufügen.

Bei veränderten Ausbildungsanforderungen und -bedingungen muss in einem Baukastensystem nicht immer das gesamte Berufsbild verändert werden, sondern jeweils nur einer oder mehrere Bausteine.

Das erleichtert den Abstimmungsprozess zwischen den Bundesländern und den Mitgliedstaaten der Europäischen Union und stärkt die Eigenverantwortung der Wirtschaft.

Durch eine Auswahlmöglichkeit von Qualifizierungsbausteinen kann schnell auf den tatsächlichen Ausbildungsbedarf der einzelnen Betriebe und ganzer Wirtschaftsbereiche reagiert werden.

Die Umsetzung dieses Modells bringt als unabdingbare Voraussetzung die Einführung eines Ausbildungspasses zur Dokumentation von Teilkompetenzen als auch zum Nachweis der erbrachten gesamtheitlichen Leistungen in der beruflichen Aus- und Weiterbildung mit sich.

Zugleich ergibt sich so die Möglichkeit, bei Ausbildungsabbruch oder Nichtbestehen der Gesamprüfung, Ausbildungsabschnitte zu prüfen und zu dokumentieren. Die Einführung eines einheitlichen Ausbildungspasses sichert die Dokumentation und Bewertung einzelner Ausbildungsbausteine und ermöglicht eine berufliche Ausbildung an unterschiedlichen Ausbildungsorten sowie in mehreren Ausbildungsbetrieben. Das fördert Ausbildungsverbände, Lernortkooperation und überbetriebliche Ausbildung. Unter dem Aspekt der Erfassung von Zusatzqualifikationen in Form von Aufbaubausteinen, schon während der beruflichen Erstausbildung, ist eine generelle Einführung des Ausbildungspasses anzustreben.

Heute bleiben immer noch 10 bis 14 % der Jugendlichen eines Altersjahrganges trotz aller Fördermaßnahmen ohne Berufsausbildung. Viele von ihnen bewerben sich gar nicht erst um eine Lehrstelle, andere finden trotz intensiver Suche keine, weil es für ihre Fähigkeiten keine adäquaten Ausbildungsmöglichkeiten gibt. Ein anderer Teil bricht die Ausbildung ab oder scheitert in der Abschlussprüfung. Diesen jungen Menschen bleibt meist nur die Möglichkeit, als an- oder ungelernete Kräfte Tätigkeiten aufzunehmen, die mit einem weit überdurchschnittlichen Risiko arbeitslos zu werden behaftet sind.

Der Ausbildungspass stellt, im Vergleich zu den Abgangszeugnissen der Betriebe bzw. Ausbildungseinrichtungen, eine echte Alternative dar.

Verantwortlich für die Prüfung und die Dokumentation der erbrachten Leistungen im Ausbildungspass ist der Ausbildungsträger, der den Ausbildungsvertrag abgeschlossen hat.

Geprüfte und dokumentierte Ausbildungsbausteine bieten darüber hinaus für Ausbildungsberufswechsler, Ausbildungsabbrecher und erfolglose Prüfungsteilnehmer gute Möglichkeiten, den bereits erreichten Stand in der Ausbildung nachzuweisen und den Ausbildungsabschluss nachzuholen.

Ein Ausbildungspass soll daher auch dann von allen Ausbildungsbetrieben bzw. Ausbildungseinrichtungen ausgestellt werden, sobald ein Ausbildungsvertrag gelöst oder die Abschlussprüfung nicht bestanden wurde. Ein solches, die Abschlussprüfung nicht ersetzendes, sondern zusätzliches Dokumentationsver-

fahren ist wichtig, weil damit ohne Festlegung neuer Abschlussniveaus differenziert der individuell erreichte Leistungsstand dokumentiert werden kann.

Mit dem Ausbildungspass können auch Zusatzqualifikationen bescheinigt werden. Dies wird als notwendig erachtet, weil im Kontext der gezielten Förderung leistungsstärkere Jugendliche, der stärkeren Vernetzung von Aus- und Weiterbildung sowie der bildungspolitisch beabsichtigten Verkürzung von Ausbildungszeiten damit zu rechnen ist, dass Auszubildende in zunehmendem Maße zusätzliche Qualifikationen erwerben werden und diese transparent nachweisen müssen, damit sie auf dem Arbeitsmarkt und für spätere Weiterbildungsabschlüsse verwertbar bzw. anrechenbar sind.

Berlin, den 8. Mai 2001

Cornelia Pieper
Ulrike Flach
Ernst Burgbacher
Birgit Homburger
Hans-Michael Goldmann
Dr. Karlheinz Gutmacher
Horst Friedrich (Bayreuth)
Ina Albowitz
Hildebrecht Braun (Augsburg)
Rainer Brüderle
Jörg van Essen
Rainer Funke
Joachim Günther (Plauen)
Klaus Haupt
Ulrich Heinrich
Dr. Werner Hoyer
Ulrich Irmer
Dr. Heinrich L. Kolb
Gudrun Kopp
Jürgen Koppelin
Dirk Niebel
Günther Friedrich Nolting
Hans-Joachim Otto (Frankfurt)
Detlef Parr
Dr. Edzard Schmidt-Jortzig
Gerhard Schüßler
Dr. Irmgard Schwaetzer
Marita Sehn
Dr. Hermann Otto Solms
Carl-Ludwig Thiele
Dr. Dieter Thomae
Jürgen Türk
Dr. Wolfgang Gerhardt und Fraktion

