

Antrag

der Abgeordneten Ulrich Adam, Ilse Aigner, Peter Altmaier, Dietrich Austermann, Norbert Barthle, Dr. Wolf Bauer, Günter Baumann, Brigitte Baumeister, Meinrad Belle, Dr. Sabine Bergmann-Pohl, Otto Bernhardt, Hans-Dirk Bierling, Dr. Joseph-Theodor Blank, Renate Blank, Dr. Heribert Blens, Peter Bleser, Dr. Norbert Blüm, Dr. Maria Böhmer, Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Dr. Wolfgang Bötsch, Friedrich Bohl, Sylvia Bonitz, Jochen Borchert, Wolfgang Bosbach, Klaus Brähmig, Dr. Ralf Brauksiepe, Paul Breuer, Monika Brudlewsky, Georg Brunnhuber, Klaus Bühler (Bruchsal), Hartmut Büttner (Schönebeck), Dankward Buwitt, Cajus Caesar, Manfred Carstens (Emstek), Peter Harry Carstensen (Nordstrand), Leo Dautzenberg, Wolfgang Dehnel, Hubert Deittert, Albert Deß, Renate Diemers, Thomas Dörflinger, Marie-Luise Dött, Hansjürgen Doss, Maria Eichhorn, Rainer Eppelmann, Anke Eymer (Lübeck), Ilse Falk, Dr. Hans Georg Faust, Albrecht Feibel, Ulf Fink, Ingrid Fischbach, Dirk Fischer (Hamburg), Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land), Herbert Frankenhauser, Dr. Gerhard Friedrich (Erlangen), Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof), Erich G. Fritz, Jochen-Konrad Fromme, Hans-Joachim Fuchtel, Dr. Jürgen Gehb, Norbert Geis, Dr. Heiner Geißler, Georg Girisch, Dr. Reinhard Göhner, Peter Götz, Dr. Wolfgang Götzer, Kurt-Dieter Grill, Hermann Gröhe, Manfred Grund, Horst Günther (Duisburg), Carl-Detlev Freiherr von Hammerstein, Gottfried Haschke (Großhennersdorf), Gerda Hasselfeldt, Norbert Hauser (Bonn), Hansgeorg Hauser (Rednitzhembach), Klaus-Jürgen Hedrich, Helmut Heiderich, Ursula Heinen, Manfred Heise, Siegfried Helias, Hans Jochen Henke, Ernst Hinsken, Peter Hintze, Joachim Hörster, Klaus Hofbauer, Martin Hohmann, Klaus Holetschek, Josef Hollerith, Dr. Karl-Heinz Hornhues, Siegfried Hornung, Hubert Hüppe, Susanne Jaffke, Georg Janovsky, Dr.-Ing. Rainer Jork, Dr. Harald Kahl, Bartholomäus Kalb, Steffen Kampeter, Dr.-Ing. Dietmar Kansy, Irmgard Karwatzki, Volker Kauder, Eckart von Klaeden, Ulrich Klinkert, Norbert Königshofen, Dr. Helmut Kohl, Eva-Maria Kors, Hartmut Koschyk, Thomas Kossendey, Rudolf Kraus, Dr. Martina Krogmann, Dr. Paul Krüger, Dr. Hermann Kues, Karl Lamers, Dr. Karl A. Lamers (Heidelberg), Dr. Norbert Lammert, Helmut Lamp, Dr. Paul Laufs, Karl-Josef Laumann, Vera Lengsfeld, Werner Lensing, Peter Letz Gus, Ursula Lietz, Walter Link (Diepholz), Eduard Lintner, Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach), Dr. Manfred Lischewski, Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid), Julius Louven, Dr. Michael Luther, Erich Maaß (Wilhelmshaven), Erwin Marschewski (Recklinghausen), Dr. Martin Mayer (Siegersbrunn), Wolfgang Meckelburg, Dr. Michael Meister, Dr. Angela Merkel, Hans Michelbach, Meinolf Michels, Dr. Gerd Müller, Bernward Müller (Jena), Elmar Müller (Kirchheim), Bernd Neumann (Bremen), Claudia Nolte, Günter Nooke, Franz Obermeier, Friedhelm Ost, Eduard Oswald, Norbert Otto (Erfurt), Dr. Peter Paziorek, Anton Pfeifer, Dr. Friedbert Pflüger, Beatrix Philipp, Ronald Pofalla, Ruprecht Polenz, Marlies Pretzlaff, Dr. Bernd Protzner, Thomas Rachel, Hans Raidel, Dr. Peter Ramsauer, Helmut Rauber, Peter Rauen, Christa Reichard (Dresden), Katherina Reiche, Erika Reinhardt, Hans-Peter Repnik, Klaus Riegert, Dr. Heinz Riesenhuber, Hannelore Rönsch (Wiesbaden), Norbert Röttgen, Franz-Xaver Romer, Heinrich-Wilhelm Ronsöhr, Dr. Klaus Rose, Kurt J. Rossmann, Adolf Roth (Gießen), Dr. Christian Ruck, Volker Rühle, Anita Schäfer, Dr. Wolfgang Schäuble, Hartmut Schauerte, Heinz Schemken, Karl-Heinz Scherhag, Gerhard Scheu, Norbert Schindler, Dietmar Schlee, Bernd Schmidbauer, Christian Schmidt (Fürth), Dr.-Ing. Joachim Schmidt (Halsbrücke), Andreas Schmidt (Mülheim), Hans Peter Schmitz (Baesweiler), Michael von Schmude, Birgit Schnieber-Jastram, Dr. Andreas Schockenhoff, Dr. Rupert Scholz, Reinhard Freiherr von Schorlemer, Dr. Erika Schuchardt, Diethard Schütze (Berlin), Wolfgang Schulhoff, Clemens Schwalbe, Dr. Christian Schwarz-Schilling, Wilhelm Josef Sebastian, Horst Seehofer, Heinz Seiffert, Rudolf Seiters, Bernd Siebert, Werner Siemann, Johannes Singhammer, Bärbel Sothmann, Margarete Späte, Carl-Dieter Spranger, Wolfgang Steiger, Erika Steinbach, Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten, Dorothea Störr-Ritter, Andreas Storm, Max Straubinger, Matthäus Strebl, Thomas Strobl (Heilbronn), Michael Stübgen, Dr. Rita Süßmuth, Dr. Susanne Tiemann, Edeltraut Töpfer, Dr. Hans-Peter Uhl, Gunnar Uldall, Arnold Vaatz, Angelika Volquartz, Andrea Voßhoff, Dr. Theodor Waigel, Peter Weiß (Emmendingen), Gerald Weiß (Groß-Gerau), Annette Widmann-Mauz, Heinz Wiese (Ehingen), Hans-Otto Wilhelm (Mainz), Klaus-Peter Willsch, Bernd Wilz, Willy Wimmer (Neuss), Matthias Wissmann, Werner Wittlich, Dagmar Wöhrl, Aribert Wolf, Elke Wülfing, Peter Kurt Würzbach, Wolfgang Zeitlmann, Benno Zierer, Wolfgang Zöller und der Fraktion der CDU/CSU

Verfassungsklage der Bundesregierung gegen das Land Nordrhein-Westfalen wegen der Verletzung seiner verfassungsmäßigen Pflichten gegenüber dem Bund im Verfahren zur Aufhebung der Immunität des Abgeordneten Ronald Pofalla

Der Bundestag wolle beschließen:

Der Deutsche Bundestag fordert die Bundesregierung auf, gegen das Land Nordrhein-Westfalen, vertreten durch den Ministerpräsidenten Wolfgang Clement und den Justizminister Jochen Dieckmann, beim Bundesverfassungsgericht einen Antrag nach Artikel 93 Abs. 1 Nr. 3 GG mit folgendem Ziel einzureichen:

Es wird festgestellt, dass das Land Nordrhein-Westfalen gegen seine verfassungsmäßigen Pflichten gegenüber dem Bund verstoßen hat, indem die Staatsanwaltschaft Kleve als Behörde des Landes Nordrhein-Westfalen mit Billigung des Landesjustizministers bei dem Deutschen Bundestag

1. mit Schreiben vom 17. April am 30. April 2000 die Aufhebung der Immunität des Bundestagsabgeordneten Ronald Pofalla für ein Strafverfahren und
2. mit Antrag vom 5. Mai am 11. Mai 2000 die Genehmigung von Durchsuchungs- und Beschlagnahmemaßnahmen beim Bundestagsabgeordneten Ronald Pofalla

erwirkt hat, obwohl die Voraussetzungen für diese Anträge nicht vorgelegen haben.

Berlin, den 10. Oktober 2000

Ulrich Adam
 Ilse Aigner
 Peter Altmaier
 Dietrich Austermann
 Norbert Barthle
 Dr. Wolf Bauer
 Günter Baumann
 Brigitte Baumeister
 Meinrad Belle
 Dr. Sabine Bergmann-Pohl
 Otto Bernhardt
 Hans-Dirk Bierling
 Dr. Joseph-Theodor Blank
 Renate Blank
 Dr. Heribert Blens
 Peter Bleser
 Dr. Norbert Blüm
 Dr. Maria Böhmer
 Wolfgang Börnsen (Bönstrup)
 Dr. Wolfgang Bötsch
 Friedrich Bohl
 Sylvia Bonitz
 Jochen Borchert
 Wolfgang Bosbach
 Klaus Brähmig
 Dr. Ralf Brauksiepe
 Paul Breuer
 Monika Brudlewsky
 Georg Brunnhuber
 Klaus Bühler (Bruchsal)
 Hartmut Büttner (Schönebeck)
 Dankward Buwitt

Cajus Caesar
 Manfred Carstens (Emstek)
 Peter Harry Carstensen
 (Nordstrand)
 Leo Dautzenberg
 Wolfgang Dehnelt
 Hubert Deittert
 Albert Deß
 Renate Diemers
 Thomas Dörflinger
 Marie-Luise Dött
 Hansjürgen Doss
 Maria Eichhorn
 Rainer Eppelmann
 Anke Eymer (Lübeck)
 Ilse Falk
 Dr. Hans Georg Faust
 Albrecht Feibel
 Ulf Fink
 Ingrid Fischbach
 Dirk Fischer (Hamburg)
 Axel E. Fischer
 (Karlsruhe-Land)
 Herbert Frankenhauser
 Dr. Gerhard Friedrich
 (Erlangen)
 Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof)
 Erich G. Fritz
 Jochen-Konrad Fromme
 Hans-Joachim Fuchtel
 Dr. Jürgen Gehb
 Norbert Geis

Dr. Heiner Geißler
 Georg Girisch
 Dr. Reinhard Göhner
 Peter Götz
 Dr. Wolfgang Götzer
 Kurt-Dieter Grill
 Hermann Gröhe
 Manfred Grund
 Horst Günther (Duisburg)
 Carl-Detlev Freiherr von
 Hammerstein
 Gottfried Haschke
 (Großhennersdorf)
 Gerda Hasselfeldt
 Norbert Hauser (Bonn)
 Hansgeorg Hauser
 (Rednitzhembach)
 Klaus-Jürgen Hedrich
 Helmut Heiderich
 Ursula Heinen
 Manfred Heise
 Siegfried Helias
 Hans Jochen Henke
 Ernst Hinsken
 Peter Hintze
 Joachim Hörster
 Klaus Hofbauer
 Martin Hohmann
 Klaus Holetschek
 Josef Hollerith
 Dr. Karl-Heinz Hornhues
 Siegfried Hornung

Hubert Hüppe
Susanne Jaffke
Georg Janovsky
Dr.-Ing. Rainer Jork
Dr. Harald Kahl
Bartholomäus Kalb
Steffen Kampeter
Dr.-Ing. Dietmar Kansy
Irmgard Karwatzki
Volker Kauder
Eckart von Klaeden
Ulrich Klinkert
Norbert Königshofen
Dr. Helmut Kohl
Eva-Maria Kors
Hartmut Koschyk
Thomas Kossendey
Rudolf Kraus
Dr. Martina Krogmann
Dr. Paul Krüger
Dr. Hermann Kues
Karl Lamers
Dr. Karl A. Lamers
(Heidelberg)
Dr. Norbert Lammert
Helmut Lamp
Dr. Paul Laufs
Karl-Josef Laumann
Vera Lengsfeld
Werner Lensing
Peter Letzgas
Ursula Lietz
Walter Link (Diepholz)
Eduard Lintner
Dr. Klaus W. Lippold
(Offenbach)
Dr. Manfred Lischewski
Wolfgang Lohmann
(Lüdenscheid)
Julius Louven
Dr. Michael Luther
Erich Maaß (Wilhelmshaven)
Erwin Marschewski
(Recklinghausen)
Dr. Martin Mayer
(Siegertsbrunn)
Wolfgang Meckelburg
Dr. Michael Meister
Dr. Angela Merkel
Hans Michelbach
Meinolf Michels
Dr. Gerd Müller
Bernward Müller (Jena)
Elmar Müller (Kirchheim)
Friedrich Merz, Michael Glos und Fraktion

Bernd Neumann (Bremen)
Claudia Nolte
Günter Nooke
Franz Obermeier
Friedhelm Ost
Eduard Oswald
Norbert Otto (Erfurt)
Dr. Peter Paziorek
Anton Pfeifer
Dr. Friedbert Pflüger
Beatrix Philipp
Ronald Pofalla
Ruprecht Polenz
Marlies Pretzlaff
Dr. Bernd Protzner
Thomas Rachel
Hans Raidel
Dr. Peter Ramsauer
Helmut Rauber
Peter Rauen
Christa Reichard (Dresden)
Erika Reinhardt
Hans-Peter Repnik
Klaus Riegert
Dr. Heinz Riesenhuber
Hannelore Rönsch
(Wiesbaden)
Norbert Röttgen
Franz-Xaver Romer
Heinrich-Wilhelm Ronsöhr
Dr. Klaus Rose
Kurt J. Rossmanith
Adolf Roth (Gießen)
Dr. Christian Ruck
Volker Rühle
Anita Schäfer
Dr. Wolfgang Schäuble
Hartmut Schauerte
Heinz Schemken
Karl-Heinz Scherhag
Katherina Reiche
Gerhard Scheu
Norbert Schindler
Dietmar Schlee
Bernd Schmidbauer
Christian Schmidt (Fürth)
Dr.-Ing. Joachim Schmidt
(Halsbrücke)
Andreas Schmidt (Mülheim)
Hans Peter Schmitz
(Baesweiler)
Michael von Schmude
Birgit Schnieber-Jastram
Dr. Andreas Schockenhoff

Dr. Rupert Scholz
Reinhard Freiherr von
Schorlemer
Dr. Erika Schuchardt
Diethard Schütze (Berlin)
Wolfgang Schulhoff
Clemens Schwalbe
Dr. Christian Schwarz-Schilling
Wilhelm Josef Sebastian
Horst Seehofer
Heinz Seiffert
Rudolf Seiters
Bernd Siebert
Werner Siemann
Johannes Singhammer
Bärbel Sothmann
Margarete Späte
Carl-Dieter Spranger
Wolfgang Steiger
Erika Steinbach
Dr. Wolfgang Freiherr von Stetten
Dorothea Störr-Ritter
Andreas Storm
Max Straubinger
Matthäus Strebl
Thomas Strobl (Heilbronn)
Michael Stübgen
Dr. Rita Süßmuth
Dr. Susanne Tiemann
Edeltraut Töpfer
Dr. Hans-Peter Uhl
Gunnar Uldall
Arnold Vaatz
Angelika Volquartz
Andrea Voßhoff
Dr. Theodor Waigel
Peter Weiß (Emmendingen)
Gerald Weiß (Groß-Gerau)
Annette Widmann-Mauz
Heinz Wiese (Ehingen)
Hans-Otto Wilhelm (Mainz)
Klaus-Peter Willsch
Bernd Wilz
Willy Wimmer (Neuss)
Matthias Wissmann
Werner Wittlich
Dagmar Wöhrl
Aribert Wolf
Elke Wülfing
Peter Kurt Würzbach
Wolfgang Zeitmann
Benno Zierer
Wolfgang Zöllner

Begründung

- I. Auf ein Schreiben der Staatsanwaltschaft Kleve vom 17. April 2000 und nach Prüfung und mit Billigung des zuständigen Generalstaatsanwalts in Düsseldorf und des Justizministers in Nordrhein-Westfalen ist am 30. April 2000 die Immunität des Mitglieds des Bundestages Ronald Pofalla wegen des Verdachts der Steuerhinterziehung aufgehoben worden. Der Deutsche Bundestag hat zudem mit Beschluss vom 11. Mai 2000 auf Antrag der Staatsanwaltschaft Kleve vom 5. Mai 2000, der denselben Dienstweg durchlaufen hatte, Durchsuchungs- und Beschlagnahmemaßnahmen gegen Ronald Pofalla im Rahmen des Ermittlungsverfahrens genehmigt. Noch am 11. Mai 2000 wurden von der Staatsanwaltschaft Kleve u. a. die Durchsuchung der Wohnräume des Abgeordneten Ronald Pofalla in Weeze und Berlin, seiner Büroräume in Berlin und seines Wahlkreisbüros in Kleve sowie die Durchsuchung von Wohn- und Büroräumen seiner vormaligen Ehefrau und verschiedener Kreditinstitute veranlasst. Dies geschah 3 Tage vor der Landtagswahl in Nordrhein-Westfalen, wobei zu berücksichtigen ist, dass der Abgeordnete Ronald Pofalla damals designierter Justizminister im Schattenkabinett des CDU-Spitzenkandidaten Dr. Jürgen Rüttgers war.
- II. Die Notwendigkeit der Durchsuchungsmaßnahmen so kurz vor der Landtagswahl wurde von der Staatsanwaltschaft im Antragsverfahren vor dem Deutschen Bundestag u. a. mit der drohenden Verjährung des Ermittlungskomplexes begründet und vom Landesjustizministerium durch die Presseerklärung am 12. Mai 2000 noch einmal bestätigt. Hierzu hat der zuständige Generalstaatsanwalt später am 9. Juni 2000 der Presse wahrheitswidrig ausgeführt, dass die Staatsanwaltschaft im Antragsverfahren keinen Verjährungsablauf angenommen hatte.

Eine Verjährung war auch nicht zu befürchten, da diese wegen der Immunität des Abgeordneten Ronald Pofalla nach § 78b StGB ruhte.
- III. Auf Beschwerde des Abgeordneten Ronald Pofalla gegen die Durchsuchungs- und Beschlagnahmebeschlüsse stellte das Landgericht Kleve in seinem Beschluss vom 11. August 2000 (Az. 9 Qs 3/00) unter 31-seitiger ausführlicher Begründung rechtskräftig fest, dass die Durchsuchungs- und Beschlagnahmebeschlüsse rechtswidrig gewesen sind. In dieser Entscheidung führte das Landgericht u. a. aus: „Die von der Staatsanwaltschaft vorgelegten Ermittlungsergebnisse rechtfertigten keine Durchsuchungs- oder Beschlagnahmeanordnungen.“ (S. 16 des Beschlussumdrucks) „Ein (...) Tatverdacht lag nicht vor.“ (S. 16 des Beschlussumdrucks) „Diese Berechnung der Staatsanwaltschaft beruht auf Annahmen, die (...) nicht (...) belegt sind, so dass es sich um vage Vermutungen handelt, die teilweise auf unzutreffenden Schlussfolgerungen beruhen.“ (S. 17 des Beschlussumdrucks) „Es bleibt demnach festzuhalten, dass es keine Anhaltspunkte dafür gibt, die Beschuldigten könnten aus nicht versteuerten Einnahmen einen Vermögenszuwachs erlangt haben. (...) Die Beschlüsse waren daher auch in diesem Punkte angesichts der fehlenden Verhältnismäßigkeit der Maßnahmen rechtswidrig.“ (S. 30 des Beschlussumdrucks)
- IV. Mit Verfügung der Staatsanwaltschaft Kleve vom 14. August 2000 wurde das Ermittlungsverfahren gegen den Abgeordneten Ronald Pofalla wegen fehlenden Tatverdachts eingestellt.

Am 19. September 2000 entschuldigte sich der Justizminister des Landes Nordrhein-Westfalen beim Abgeordneten Ronald Pofalla für das rechts-

widrige Vorgehen seiner Landesbehörden. Der zuständige Generalstaatsanwalt aus Düsseldorf wurde in den einstweiligen Ruhestand versetzt.

- V. Mit dem Antrag auf Aufhebung der Immunität des Abgeordneten Ronald Pofalla an den Deutschen Bundestag und der Erwirkung des angestrebten Beschlusses auf Genehmigung der Hausdurchsuchung und Beschlagnahme durch den Deutschen Bundestag hat das Land Nordrhein-Westfalen gegen das verfassungsrechtlich bestehende Prinzip der Bundestreue verstoßen und das Immunitätsrecht des Deutschen Bundestages verletzt. Dem Antrag lag offenbar kein ausreichender Tatverdacht zugrunde, die später erfolgten Durchsuchungs- und Beschlagnahmemaßnahmen waren offenkundig rechtswidrig. Die Aufhebung der Immunität und die Genehmigung der Ermittlungsmaßnahmen durch den Deutschen Bundestag erfolgten geschäftsordnungsgemäß allein auf der Grundlage der Anträge der Staatsanwaltschaft. Denn der Immunitätsausschuss sowie das Plenum des Deutschen Bundestages traten nach dem Prinzip der Gewaltenteilung und gemäß der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages nicht in eine eigene Beweiswürdigung oder gar in eine eigene Ermittlungstätigkeit ein. Sie mussten sich auf den Antrag verlassen. In Kenntnis dieses Verfahrens handelten die Landesjustizbehörden Nordrhein-Westfalens. Das Land Nordrhein-Westfalen hat somit die Aufhebung der Immunität des Abgeordneten Ronald Pofalla sowie die Genehmigung der Hausdurchsuchungs- und Beschlagnahmebeschlüsse durch den Deutschen Bundestag rechtswidrig erwirkt und gegen die wechselseitige Verpflichtung zwischen dem Gesamtstaat und den Gliedstaaten zu vertrauensvoller Zusammenarbeit und zur Einhaltung der verfassungsmäßigen Kompetenzen (Bundestreue) verstoßen.
- VI. Nach § 68 BVerfGG ist die Bundesregierung für ein Verfahren nach Artikel 93 Abs. 1 Nr. 3 GG vor dem Bundesverfassungsgericht antragsberechtigt. Es ist daher ihre Aufgabe, sich für die Wahrung der verfassungsmäßigen Rechte des Bundes einzusetzen und gegen Verfassungsverletzungen Dritter, insbesondere auch der Länder, vorzugehen. Sie ist zudem auch selbst betroffen, weil das auf dem Dienstweg zuständige Bundesministerium der Justiz seine Prüfung vor Zuleitung an den Präsidenten des Deutschen Bundestages auch nur auf der Grundlage dieser falschen Tatsachendarstellung vornehmen konnte.
- VII. Nach dem verfassungsrechtlich gewährleisteten Prinzip der Organtreue ist die Bundesregierung gegenüber dem Deutschen Bundestag verpflichtet, im vorliegenden Fall die Verletzung der Bundestreue und des dem Deutschen Bundestag zustehenden Immunitätsrechts vor dem Bundesverfassungsgericht zu rügen. Dabei ist davon auszugehen, dass der Verstoß gegen die Bundestreue im Zusammenhang mit der offenkundigen, schwerwiegenden und zudem noch unmittelbar vor einer Wahl erfolgten rechtswidrigen Verletzung des Immunitätsrechts von solcher staats- und verfassungspolitischen Bedeutung ist, dass es unabdingbar einer Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts hierüber bedarf. Hinzu kommt die historische Dimension des Vorgangs. Seit Festigung des Immunitätsrechts in den letzten Jahrzehnten ist erstmalig ein Abgeordneter des Deutschen Bundestages mit einer falschen Tatsachendarstellung um seine Immunität gebracht worden. Es ist daher geboten, die Sorgfaltspflichten der Länder bei der Antragstellung zur Aufhebung der Immunität von Mitgliedern des Deutschen Bundestages verfassungsgerichtlich feststellen zu lassen.

